Департамент образования города Москвы
Государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»
Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ
Первый проректор ГАОУ ВО МГПУ
_____ Е.Н. Геворкян
«_11_» _____10_____2017 г.

ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В АСПИРАНТУРУ

Направление подготовки 40.06.01 «Юриспруденция»
Направленность - «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»
Квалификация - Исследователь. Преподаватель-исследователь

Москва
2017 г.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ 3
Содержание вступительных испытаний 4
Критерии оценок 5
СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ 6
РАЗДЕЛ I. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 6
Нормативные материалы к разделу I настоящей программы 10
Литература к разделу I настоящей программы 14
РАЗДЕЛ II. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 16
Нормативные материалы к разделу II настоящей программы 19
Литература к разделу II настоящей программы 21
ПЕРЕЧЕНЬ ПРИМЕРНЫХ ВОПРОСОВ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ 22

ВВЕДЕНИЕ

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 января 2017 г. № 13 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 ноября 2013 г. № 1259 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)», Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки кадров высшей квалификации 40.06.01 Юриспруденция, утвержденный Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № 1538, иными нормативными правовыми актами, Уставом Университета и иными локальными нормативными актами Университета.

Она составлена на основе соответствующих программ подготовки специалистов по специальности 030501.65 «Юриспруденция» и магистров по направлению 40.04.01 «Юриспруденция», профиль подготовки Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Обучение осуществляется в течение 3-х лет по очной форме обучения и 4-х лет по заочной форме обучения. По окончании обучения выпускники сдают государственный экзамен и защищают научно-квалификационную работу.

Вступительные испытания проводятся с целью определить:

объем знаний поступающих в аспирантуру (далее – поступающие) в рамках вышеназванных программ;

широту кругозора, поступающих и степень их осведомленности о научных подходах в вопросах конституционного права и муниципального права России;

степень способности поступающих свободно и аргументировано дискутировать по проблемам конституционного права и муниципального права;

уровень аналитических и исследовательских способностей поступающих.

В связи с вышеназванной целью вопросы вступительных испытаний сформулированы таким образом, что в одних случаях поступающим предлагается наиболее полно ответить на вопрос билета в соответствии с указанной в этом вопросе структурой ответа, а в других – в соответствии со структурой ответа, составленной ими самостоятельно.

В каждом экзаменационном билете должно содержаться два вопроса, один из которых по конституционному праву России, в том числе по конституционному судебному процессу, а другой – по муниципальному праву России. При этом предполагается, что продолжительность ответа поступающего на вопросы билета

будет составлять не менее 10 минут, а дополнительные вопросы экзаменаторов и ответы на них будут продолжаться от 10 до 20 минут.

Содержание вступительных испытаний

Вступительные испытания по настоящей программе проводятся в форме устного экзамена, с целью определения способностей поступающих осваивать основную образовательную программу аспирантуры по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция.

В ходе экзамена каждый поступающий выбирает неизвестный ему билет, в котором содержится два вопроса из настоящей программы, готовится к ответам на них (не менее 40 минут) и представляет свои ответы экзаменационной комиссии. После ответов поступающего каждый член комиссии вправе задать ему до трех уточняющих вопросов, которые не должны выходить за рамки вопросов, содержащихся в билете выступающего.

Организационно-методические указания

Основой данной программы является содержание программы подготовки в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция» и по направлению магистерской подготовки «Юриспруденция».

В ходе ответа поступающего комиссия оценивает знание им теоретического материала и соответствие уровня его знаний государственным требованиям, а также его умение правильно и четко отвечать на вопросы, владение специальной лексикой, умение иллюстрировать теоретические знания примерами из практики.

Требования к знаниям поступающего

Поступающий должен:

– знать теоретическое содержание курсов конституционное (государственное) право России, конституционное право зарубежных стран, муниципальное право, иметь представление о конституционном судебном процессе;

– знать и использовать термины и понятия, составляющие категориальную основу науки конституционного права;

– иметь представление о различных точках зрения относительно содержания и функционирования конституционно-правовых и муниципально-правовых институтов;

– суметь объяснить место и роль конституционного права в системе российского права;

– уметь применять полученные знания для анализа современного состояния конституционно-правовых институтов и прогнозирования их возможного развития;

– уметь вести научную дискуссию, формулируя собственную точку зрения по теоретическим вопросам и наиболее актуальным проблемам развития российского государства и общества;

– демонстрировать осознанную личную позицию по отношению к актуальным проблемам развития политико-правовой сферы общественных отношений.

Критерии оценок

Каждый член комиссии оценивает результат испытания поступающего в баллах по следующим критериям:

81–100 баллов – поступающий показал глубокие знания в объеме настоящей программы, грамотно и логически стройно изложил материал при ответах, аргументировал свою позицию, показал знание зарубежного опыта функционирования конституционно-правовых и муниципально-правовых институтов;

66–80 баллов – поступающий показал достаточно полное знание программного материала, уверенно изложил материал, а его ошибки при ответах были незначительными;

51–65 баллов – поступающий показал знание программного материала, но его ответы содержали ошибки, которые, однако, исправлялись им после уточняющих вопросов;

0–50 баллов – поступающий показал слабые знания в объеме настоящей программы, неуверенно изложил материал, его ответы содержали грубые ошибки, которые он не мог исправить после уточняющих вопросов.

Итоговым количеством баллов поступающего является среднее арифметическое от количества баллов, выставленных ему членами комиссии.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

РАЗДЕЛ I. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Конституционное право как отрасль российского права

Конституционное право как отрасль российского права. Конституционное право – часть публичного права, ведущая отрасль права. «Конституционное» и «государственное» право: различие в подходах к значению терминов, определению нормативного содержания и качественным характеристикам. Понятие, предмет и метод конституционное права. Система конституционного права, его подотрасли и институты. Конституционно-правовые нормы, их виды, особенности содержания и структура.

Ответственность в конституционном праве. Конституционная ответственность и политическая ответственность. Отличия конституционной ответственности от иных видов юридической ответственности. Конституционно-правовые отношения: понятие, содержание и виды. Фактические отношения власти (властеотношения) в конституционном праве. Гражданин – общество – государство: конституционно-правовое регулирование статуса и взаимоотношений.

Источники конституционного права: понятие и виды. Конституция Российской Федерации – главный источник конституционного права. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации о внесении поправок в Конституцию. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России в системе источников конституционного права. Особенности декларации как источника конституционного права. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г., Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г. и др. Постановления палат Федерального Собрания. Указы Президента России. Постановления Правительства России и ведомственное правотворчество. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Региональное законодательство. Муниципальные правовые акты. Договоры и соглашения. Конституционно-правовые обычаи. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации: споры по вопросу об отнесении их к источникам права. Правовые акты СССР и РСФСР.

Понятие и предмет науки российского конституционного права. Методология науки российского конституционного права. Методы исследования: сравнительно-правовой, исторический, логический, системно-структурный, статистический, социологический, формально-юридический.

Система науки российского конституционного права. Источники науки российского конституционного права.

2. Конституционное развитие России

Высочайший манифест от 17 октября 1905 года. Конституция РСФСР 1918 года. Конституция РСФСР 1925 года. Конституция РСФСР 1937 года. Конституция РСФСР 1978 года. Конституционная реформа начала 90-х годов 20 века: причины, содержание. Особенности разработки и принятия Конституции Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации 1993 года: структура и содержание, юридические свойства, основные черты и особенности. Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Конституционный контроль как особая форма правовой охраны Конституции Российской Федерации.

Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Толкование Конституции Российской Федерации.

3. Основы конституционного строя Российской Федерации

Конституционный строй: понятие и основные характеристики. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и содержание – основы государственного устройства, основы политической системы РФ, основы экономической системы, основы социальной системы, основы правовой системы, основы правового статуса личности.

Политическая система Российской Федерации. Конституционный статус общественных объединений. Законодательство об общественных объединениях. Виды общественных объединений и их роль в политической жизни общества.

Политические партии в политической системе Российской Федерации.

4. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации

Конституционно-правовой статус личности: понятие и структура. Соотношение понятий правовое положение (статус) и конституционный статус личности в Российской Федерации.

Конституционные принципы правового статуса личности.

Система конституционных прав, свобод и обязанностей. Личные права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические права и свободы. Конституционные обязанности. Развитие конституционных прав, свобод и обязанностей в законодательстве Российской Федерации.

Конституционные гарантии прав и свобод личности в Российской Федерации. Конституционные принципы судопроизводства.

Гражданство Российской Федерации: понятие и конституционные принципы. Приобретение гражданства Российской Федерации: по рождению, в порядке приема в гражданство, в порядке восстановления в гражданстве, в результате выбора гражданства (оптации), по иным основаниям. Прекращение гражданства Российской Федерации: вследствие выхода из гражданства, по иным основаниям.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев Российской Федерации.

5. Федеративное устройство Российской Федерации

Понятие государственного устройства, его формы и принципы. Унитаризм, федерализм и автономия. Федерация и конфедерация.

Федерация как форма территориально-политического устройства России. Конституционные принципы федеративного устройства России: государственная целостность Российской Федерации, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Государственные символы России. Компетенция федеральных органов власти. Российская Федерация – субъект Содружества Независимых Государств.

Основные этапы развития Российской Федерации. Проблемы федерализма в современной России.

Субъекты Федерации и их виды. Разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами.

Государственно-правовой статус республики в составе Российской Федерации. Государственно-правовой статус области, края, города федерального значения, автономной области, автономного округа. Права коренных малочисленных народов. Правовой статус национально-культурной автономии.

Государственный язык Российской Федерации. Государственные языки субъектов Российской Федерации.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

6. Система государственных органов в Российской Федерации

Понятие и признаки органа государства, их виды. Система государственных органов и ее закрепление в Конституции Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государственный аппарат.

Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов: осуществление власти народом; обеспечение прав человека и гражданина в деятельности государственных органов; политическая нейтральность государственных служащих; соблюдение Конституции, законов, общепризнанных принципов и норм международного права; обеспечение принципов федеративного устройства, прав личности независимо от национальной и расовой принадлежности в деятельности государственных органов. Принцип разделения властей, его конституционное воплощение. Система «сдержек и противовесов». Единство государственной власти и его соотношение с принципом разделения властей.

Способы образования государственных органов. Проблемы совершенствования конституционной системы государственных органов в современной России.

7. Избирательное право и институт референдума в России

Понятие выборов. Выборы и народное представительство. Выборы в современных условиях.

Избирательное право, как правовой институт (подотрасль) конституционного права и его принципы: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямые выборы, тайна голосования, др.

Избирательное право, как субъективное право гражданина избирать (активное) и избираться (пассивное).

Избирательная система. Виды избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная. Российская избирательная система, ее особенности.

Избирательный процесс, его стадии и субъекты.

Порядок организации и проведения выборов. Назначение выборов. Образование избирательных комиссий, их виды. Образование избирательных округов, участков. Составление списков избирателей. Выдвижение кандидатов. Регистрация кандидатов. Предвыборная агитация. Порядок голосования и подсчета голосов. Финансирование выборов.

Определение результатов голосования. Избирательные споры.

Виды выборов в Российской Федерации, их особенности.

Проблемы развития избирательного права и избирательной системы в современной России.

Институт референдума в России: понятие, виды, порядок проведения.

8. Президент Российской Федерации – глава государства

Конституционно-правовой статус главы современного государства. Место и роль главы государства в системе государственных органов.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Порядок избрания и срок полномочий Президента Российской Федерации. Полномочия Президента Российской Федерации и особенности его взаимоотношений с парламентом и Правительством Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации.

Причины и условия досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Временное замещение должности главы государства. Основания и порядок отрешения от должности Президента Российской Федерации.

9. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации

Парламентаризм: понятие и сущность. Парламентское право.

Конституционно-правовой статус высшего представительного органа государства, его место в системе государственных органов.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Состав Федерального Собрания и порядок избрания (формирования) его палат. Заседания палат Федерального Собрания и другие формы их деятельности.

Структура и полномочия Государственной Думы.

Структура и полномочия Совета Федерации.

Законодательный процесс, его основные стадии. Особенности принятия федеральных законов и федеральных конституционных законов. Принятие поправок к Конституции Российской Федерации.

Парламентский контроль: депутатский и парламентский запросы, парламентские расследования, заслушивания ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации, контроль за исполнением федерального бюджета, др.

Участие Федерального Собрания в межпарламентском сотрудничестве, его формы.

Правовой статус парламентария в Российской Федерации.

Проблемы развития парламентаризма в современной России.

10. Исполнительная власть в Российской Федерации

Состав, порядок формирования и основные полномочия Правительства Российской Федерации.

Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации.

Система федеральных органов исполнительной власти, руководство их деятельностью.

Федеральные министерства.

Федеральные службы.

Федеральные агентства.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

11. Судебная власть в Российской Федерации

Конституционно-правовые основы судебной власти в Российской Федерации.

Суд в системе органов государственной власти. Виды судебных органов. Конституционные принципы организации деятельности суда. Независимость судей, их подчинение только закону. Принцип несменяемости судей. Сроки полномочий судей.

Конституционный Суд Российской Федерации, его место в системе высших органов власти государства. Порядок формирования и состав. Статус судей Конституционного Суда. Функции Конституционного Суда. Конституционное судопроизводство. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила и способы реализации. Конституционные и уставные суды субъектов Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации: порядок формирования, состав и функции. Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Система арбитражных судов в Российской Федерации.

Конституционный статус прокуратуры Российской Фежерации.

Нормативные материалы к разделу I настоящей программы

Конституция Российской Федерации

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1–ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 1–ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1–ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. № 1–ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2–ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 г. № 1–ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 1–ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 2–ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 3–ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3–ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 г. № 6–ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1–ФКЗ «О военном положении»

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5–ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.03.2004 г. № 1–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»

Федеральный конституционный закон от 14.10.2005 г. № 6–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Красноярского край, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов»

Федеральный конституционный закон от 12.07.2006 г. № 2–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Камчатской области и Корякского АО»

Федеральный конституционный закон от 30.12.2006 г. № 6–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»

Федеральный конституционный закон от 21.07.2007 г. № 5–ФКЗ «Об образовании в Российской федерации нового субъекта в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа»

Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202–1

Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4528–1 «О беженцах»

Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4530–1 «О вынужденных переселенцах»

Федеральный закон от 08.05.1994 г. № 3–ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 14.06.1994 г. № 5–ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82–ФЗ «Об общественных объединениях»

Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98–ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 101–ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»

Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135–ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях»

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10–ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»

Федеральный закон от 17.06.1996 г. № 74–ФЗ «О национально-культурной автономии»

Федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114–ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Федеральный Закон от 26 сентября 1997г. № 125–ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»

Федеральный закон от 04.03.1998 г. № 33–ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188–ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»

Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82–ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 229–ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95–ФЗ «О политических партиях»

Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62–ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»

Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67–ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19–ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

Федеральный закон от 4.04.2005 г. № 32–ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации»

Федеральный закон от 1.06.2005 г. № 53–ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»

Федеральный закон от 18.05.2005 г. № 51–ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Федеральный закон от 27.12.2005 г. № 196–ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»

Закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»

Закон Российской Федерации от 25.06.1993 г. № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.03.1995 г. № 1–П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.1995 г. № 2–П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.10.1995 г. № 12–П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28.11.1995 г. № 15–П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.1996 г. № 10–П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации»

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.

Федеративный Договор 1992 года

Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г.
Свод основных государственных законов 1906 г.
Конституция РСФСР 1918 г.
Конституция РСФСР 1925 г.
Конституция РСФСР 1937 г.
Конституция РСФСР 1978 г.
Конституции и уставы субъектов Российской Федерации

Литература к разделу I настоящей программы

Авакьян С.А. Конституционное право Российской Федерации. Учебный курс: в 2 т. – М. : Норма, 2014. – Т. 1. – 864 с., Т. 2. – 912 с.

Алексеев А.С. Русское государственное право. – М., 1897. – 583 с.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. – 9-е изд. – М.: Норма, 2011. –

Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть: Программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям. – М.: Зерцало-М, 2011. – 767 с.

Гамбаров Ю.С. Политические партии в их прошлом и настоящем. – СПб., 1905. – 48 с.

Гессен В.М. Основы конституционного права. – Пг., 1918. – 439 с.

Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: научно-практическое пособие / Отв. ред. Р.Ф. Васильев. – М.: Юриспруденция, 2000. – 317 с.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – 4-е изд. – М.: Проспект, 2010. – 603 с.

Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. – М.: Городец, 2000. – 190 с.

Колюшин Е.И. Конституционное право. Курс лекций. – М.: Городец, 2006. – 415 с.

Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина. – М. Юристъ, 1997. – 715 с.

Коркунов Н.М. Русское государственное право. – СПб., 1908.

Куприц Н.Я. Из истории науки советского государственного права. – М.: Юрид. лит., 1971. – 247 с.

Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. – М.: Формула права, 2008. – 687 с.

Лассаль Ф. О сущности Конституции. – СПб., 1906. – 64 с.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. – М.: Закон и право, 1997. – 157 с.

Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 687 с.

Лучин В.О. «Указное право» в России. – М., 1996. – 51 с.

Нудненко Л.А. Конституционное право России: практикум. – М.: Юрайт, 2015. – 281 с.

Основин В.С. Советские государственно-правовые отношения. – М.: Юрид. лит, 1965. – 168 с.

Парламентское право России / под ред. Т.Я. Хабриевой. – М.: Юристъ, 2003. – 653 с.

Рудинский Ф.М. Универсальная концепция прав человека и современная Россия // Право и права человека: сб. науч. тр. Юридического факультета МГПУ / Отв. ред. Л.И. Глухарева. – Кн. 1. – М., 1998. – С. 37–42.

Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России. – М.: Юрист, 1994. – 288 с.

Фарбер И.Е., Ржевский В.А. Вопросы теории советского конституционного права. – Саратов: Приволж. КН. Изд-во, 1967. – 319 с.

Чиркин В.Е. Конституционное право России. – М.: Норма, 2009. – 495 с.

Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право. – М.: Юриспруденция, 2011. – 397 с.

Чичерин Б.Н. О народном представительстве. – М.: тип. Грачева и К°, 1866. – 552 с.

Эбзеев Б.С. Конституция. Демократия. Права человека. – М.: АО ПУЛ, 1992. – 228 с.

Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд. – М.: Закон и право, 1996. – 349 с.

Эсмен Д. Общие основания конституционного права. – 2-е изд. – СПб.: Изд-во О. Н. Поповой, 1909. – 449 с.

РАЗДЕЛ II. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие и сущность местного самоуправления

Понятие местного самоуправления. Теоретические основы возникновения и развития местного самоуправления: свободной общины, хозяйственная, политическая, юридическая, государственная.

Основные модели местного самоуправления: англосаксонская, континентальная, иберийская, советская.

Основные формы организации местной власти: мэр–совет, совет–мэр, совет–мэр–управляющий, комиссия.

Атрибуты местного самоуправления: население; территория; правовая основа; финансовая самостоятельность.

Функции местного самоуправления: политическая; экономическая; социальная; правоохранительная; культурная; экологическая и др.

Тема 2. Муниципальное право Российской Федерации

Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве. Нормы муниципального права. Система муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права.

Понятие местного самоуправления в Российской Федерации. Основные термины и понятия в муниципальном праве. Права граждан на осуществление местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

3. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие территориальных основ местного самоуправления.

Территории муниципальных образований: территория сельского поселения, территория городского поселения, территория муниципального района, территория городского округа, внутригородская территория города федерального значения.

Требования к установлению границ муниципальных образований.

Изменение границ муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований: объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с предоставлением ему либо лишением его статуса городского округа.

Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

4. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие организационных основ местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.

Статус выборного должностного лица местного самоуправления.

Муниципальная служба.

Официальные символы муниципальных образований.

Межмуниципальное сотрудничество.

5. Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие экономических основ местного самоуправления.

Муниципальное имущество.

Местный бюджет. Расходы местного бюджета. Муниципальный заказ. Доходы местного бюджета: средства самообложения граждан; доходы от местных налогов и сборов; доходы от региональных налогов и сборов; доходы от федеральных налогов и сборов; выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней; субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

6. Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации

Вопросы местного значения: поселения, муниципального района, городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе в областях (сферах): планово-финансовой деятельности, управления муниципальной собственностью, использования и охраны природных ресурсов, строительства, транспорта и связи, жилищно-коммунальной, торгового и бытового обслуживания, социально-культурной, охраны общественного порядка.

Порядок делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

7. Участие населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву выборного должностного лица местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и преобразования муниципального образования; сход граждан.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; конференция граждан (собрание делегатов); опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления.

8. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления в Российской Федерации

Ответственность должностных лиц муниципального образования перед населением.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Удаление главы муниципального образования в отставку.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Ответственность должностных лиц и органов муниципального образования перед физическими и юридическими лицами.

Тема 9. **Организация местного самоуправления в городе Москве**

Правовые основы местного самоуправления в городе Москве: федеральное законодательство; законы города Москвы «Устав города Москвы», «Об организации местного самоуправления в городе Москве», «О муниципальной службе в городе Москве», «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)», «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве».

Территориальные основы местного самоуправления в городе Москве.

Организационные основы местного самоуправления в городе Москве.

Экономические основы местного самоуправления в городе Москве.

Территориальное общественное самоуправление в городе Москве.

Нормативные материалы к разделу II настоящей программы

А. Основные правовые источники

Конституция Российской Федерации 1993 года (статьи 3, 8, 9, 12, 15, 24, 32, 72, глава 8)

Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985 г.

Б. Дополнительные правовые источники

Конституция РСФСР 1918 года (подраздел Б раздела третьего главы пятой «Организация Советской власти на местах»)

Конституция РСФСР 1937 года (глава VIII «Местные органы государственной власти»)

Конституция РСФСР 1978 года (раздел VII «Местные органы государственной власти и управления в РСФСР»)

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»

Бюджетный кодекс Российской Федерации (№ 145-ФЗ от 31.07.1998 г.)

Налоговый кодекс Российской Федерации («146-ФЗ от 31.07.1998 г., № 117-ФЗ от 5.08.2000 г.)

Закон РСФСР от 27.10.1989 г. «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР»

Закон РСФСР от 24.05.1991 г. № 1329-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления»

Закон РСФСР от 6.07.1991 г. № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР»

Закон РСФСР от 24.10.1991 г. № 1803-1 «О выборах главы администрации»

Закон Российской Федерации от 1.04.1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

Закон Российской Федерации от 14.07.1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»

Федеральный закон от 07.04.1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц»

Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»

Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»

Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Федеральный закон от 24.11.2008 г. № 207-ФЗ «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской Республике»

Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Федеральный закон от 28.09.2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре "Сколково"»

Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Указ Президента Российской Федерации от 21.09.1993 года № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 9.10.1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления»

Указ Президента Российской Федерации от 9.10.1993 г. № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 26.10.1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 22.12.1993 г. «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 15.10.1999 г. № 1370 «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»

постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере местного самоуправления

решения Конституционного Суда Российской Федерации (о соответствии Конституции России нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления, о признании этих актов или их положений неконституционными, о толковании Конституции России в части, касающейся местного самоуправления)

Закон города Москвы от 28.06.1995 г. «Устав города Москвы»

Закон города Москвы от 6.11.2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»

Закон города Москвы от 14.07.2004 г. № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)»

Закон города Москвы от 22.10.2008 г. № 50 «О муниципальной службе в городе Москве»

Закон города Москвы от 25.11.2009 г. № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве»

Литература к разделу II настоящей программы

Муниципальное право России/отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Проспект, 2013. – 544 с.

Дмитриев Ю.А. Муниципальное право Российской Федерации / Ю.А. Дмитриев, А.А. Замотаев, В.В. Комарова и др. – М.: Элит, 2008. – 440 с.

Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник 3-е изд. перераб. и доп. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев – М.: Проспект, 2009. – 672 с.

Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации / Е.С. Шугрина. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – 559 с.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. 15-е изд. перераб. и доп. / А.А. Мишин – М.: Юстицинформ, 2009. – 560 с.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран / В.Е. Чиркин – М.: Юристъ, 2008. – 606 с.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИМЕРНЫХ ВОПРОСОВ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

1. Конституционное право Российской Федерации как отрасль права: понятие и всесторонняя характеристика
2. Конституционное развитие России: историко-правовой анализ
3. Конституция Российской Федерации: всесторонняя характеристика
4. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и всесторонняя характеристика
5. Народовластие в Российской Федерации: понятие и всесторонняя характеристика
6. Общественные объединения в Российской Федерации: понятие, виды, правовой статус, порядок создания, приостановления деятельности и ликвидации
7. Конституционные основы правового статуса личности в Российской Федерации: понятие и всесторонняя характеристика
8. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: порядок назначения, функции, полномочия, порядок освобождения от должности
9. Конституционные личные и политические права и свободы граждан Российской Федерации: всесторонняя характеристика
10. Конституционные экономические, социальные и культурные права в Российской Федерации: всесторонняя характеристика
11. Конституционные обязанности личности в Российской Федерации всесторонняя характеристика
12. Гражданство Российской Федерации: понятие, конституционные принципы, порядок приобретения и прекращения
13. Иностранцы, апатриды в Российской Федерации: понятие и особенности правового положения
14. Беженцы, вынужденные переселенцы в Российской Федерации: понятие, порядок приобретения статуса, особенности правового положения, порядок утраты и лишения статуса
15. Государственное устройство Российской Федерации: всесторонняя характеристика
16. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: всесторонняя характеристика
17. Система органов государственной власти в Российской Федерации: всесторонняя характеристика
18. Избирательное право в Российской Федерации: понятие и всесторонняя характеристика
19. Избирательное право, избирательный процесс в Российской Федерации.
20. Президент Российской Федерации: определение статуса, порядок избрания, полномочия, обеспечение деятельности, порядок прекращения полномочий
21. Совет Федерации: определение статуса, состав, порядок формирования и предметы ведения
22. Государственная Дума: определение статуса, состав, порядок избрания, предметы ведения, порядок роспуска

23. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, основные стадии и их характеристика
24. Правовой статус депутата представительного органа власти в Российской Федерации: всесторонняя характеристика
25. Правительство Российской Федерации: определение статуса, состав, порядок назначения, полномочия, порядок прекращения полномочий
26. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: определение статуса, система, функции, структура
27. Судебная власть в Российской Федерации: понятие, конституционные основы, судебная система, основные функции судов
28. Прокуратура Российской Федерации: определение статуса, система, порядок назначения прокуроров, основные функции, акты прокурора
29. Конституционный Суд Российской Федерации: определение статуса, состав, порядок назначения судей, компетенция. Конституционное судопроизводство.
30. Конституционная ответственность в Российской Федерации: понятие и всесторонняя характеристика
31. Местное самоуправление: понятие, атрибуты, функции
32. Основные модели местного самоуправления и их характеристика
33. Основные формы организации власти при местном самоуправлении и их характеристика
34. Европейская хартия местного самоуправления: определение статуса и основное содержание
35. Муниципальное право Российской Федерации: понятие и всесторонняя характеристика
36. Разграничение полномочий в области местного самоуправления между органами власти в Российской Федерации
37. Порядок установления границ муниципальных образований в Российской Федерации
38. Порядок изменения границ муниципальных образований в Российской Федерации
39. Порядок преобразования муниципальных образований в Российской Федерации
40. Органы местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, система и основная характеристика
41. Представительный орган муниципального образования в Российской Федерации: определение статуса, состав, порядок избрания (формирования), полномочия, порядок прекращения полномочий
42. Глава муниципального образования в Российской Федерации: определение статуса, порядок избрания, полномочия, порядок прекращения полномочий
43. Местная администрация в Российской Федерации: определение статуса, структура, порядок формирования, полномочия
44. Бюджетный процесс в муниципальном образовании в Российской Федерации: понятие, основные стадии и их содержание
45. Доходы и расходы местного бюджета в Российской Федерации
46. Финансовая помощь местным бюджетам в Российской Федерации: виды и порядок осуществления

47. Муниципальное имущество в Российской Федерации: понятие, целевое назначение и состав
48. Вопросы местного значения поселения в муниципальном праве Российской Федерации
49. Вопросы местного значения муниципального района в муниципальном праве Российской Федерации
50. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
51. Осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления в Российской Федерации
52. Осуществление местного самоуправления в Российской Федерации непосредственно населением: понятие, формы и их характеристика
53. Участие населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации: его отличие от непосредственного осуществления местного самоуправления населением, формы и их характеристика
54. Территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации: понятие и порядок осуществления
55. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации: понятие и порядок осуществления
56. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, правовое регулирование и основная характеристика
57. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, виды, основания и порядок наступления
58. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, основания и формы
59. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях в Российской Федерации
60. Организация местного самоуправления в городе Москве