

**Департамент образования и науки города Москвы
Государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»**

УТВЕРЖДАЮ



Первый проректор
Е.Н. Геворкян
10 _____ 2023 г.

**Программа
вступительного испытания по образовательной программе
подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре**

5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Москва 2023

leg

Пояснительная записка

Настоящая программа составлена на основе Федеральных государственных требований к структуре подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), условиям их реализации, срокам освоения этих программ с учетом различных форм обучения, образовательных технологий и особенностей отдельных категорий аспирантов (адъюнктов), утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 951.

Вступительное испытание образовательной программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре проводится в форме экзамена.

Целью проведения вступительного экзамена в аспирантуру является проверка:

- уровня базовых знаний в области экономических наук;
- профессиональных представлений и навыков в области менеджмента;
- способности к самостоятельному и критическому мышлению;
- умения применять теоретические знания и практические навыки для решения прикладных научных задач.

Структура программы вступительных испытаний включает две части:

Раздел I. Экономические основы развития общества (экономическая теория);

Раздел II. Основы государственного и муниципального управления.

Проведение вступительного испытания позволяет выявить уровень подготовленности поступающих в аспирантуру к научно-исследовательской и опытно-экспериментальной деятельности, наличие профессионального видения актуальных социально-экономических и организационно-управленческих проблем отечественной экономики, понимание современной роли государственного и муниципального управления в их решении.

Вступительное испытание (экзамен) включает в себя:

- ответы на вопросы экзаменационного билета, состоящего из двух вопросов;

- собеседование на тему научного исследования.

Для подготовки поступающему предоставляется 30 минут, для ответа - 15–20 минут.

Вступительные испытания проводятся очно и (или) с использованием дистанционных технологий (при условии идентификации поступающих при сдаче ими вступительных испытаний). Вступительные испытания проводятся в устной форме. Язык собеседования - русский.

Уровень знаний поступающего оценивается по 100-балльной шкале (см. таблицу).

Таблица

Критерии оценивания уровня знаний поступающего в аспирантуру по группе научных специальностей 5.2 Экономика, научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Критерии оценивания	Баллы
В ответах отражены все значимые концепции и теории по данному вопросу, проведен их критический анализ и сопоставление, описанные теоретические положения иллюстрируются практическими примерами. Поступающим самостоятельно формулируется и объективно обосновывается точка зрения на заявленные проблемы, материал излагается профессиональным языком с использованием соответствующей системы понятий и терминов. Представляется четкое видение перспективы научного исследования по выбранному направлению.	94-100
В ответах отражены основные концепции и теории по данному вопросу, проведен их критический анализ и сопоставление, описанные теоретические положения иллюстрируются практическими примерами. Поступающим формулируется и обосновывается собственная точка зрения на заявленные проблемы, материал излагается профессиональным языком с использованием соответствующей системы понятий и терминов. Имеется определенное видение перспективы научного исследования по выбранному направлению.	87-93
Поступающим формулируется и обосновывается собственная точка зрения на заявленные проблемы. Материал излагается	80–86

достаточно уверенно, но отдельные категории и понятия требуют уточнения. Дополнительные вопросы позволяют в достаточной мере выяснить понимание излагаемого материала. Имеется достаточно обобщенное видение перспективы научного исследования по выбранному направлению.	
Поступающим формулируется и обосновывается собственная точка зрения на заявленные проблемы, но материал по большей части носит декларативный характер. Система понятий и терминов не в полной мере отражает научность подхода. Заявленное направление исследований носит лишь описательный характер.	73–79
Поступающим формулируется собственная точка зрения на заявленные проблемы, однако он испытывает затруднения в ее аргументации. Слабое представление о перспективах научного исследования по выбранному направлению.	65–72
Ответ отражает систему обыденных представлений поступающего о заявленной проблеме, он не может назвать ни одной научной теории, не дает определения базовым понятиям. Отсутствует понимание перспективы научного исследования по выбранному направлению.	64 и менее
Ответ на поставленный вопрос не дан.	0

Минимальное количество баллов по специальной дисциплине, соответствующей научной специальности: 65 баллов для бюджетных мест и 50 баллов для внебюджетных мест.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Раздел I. Экономические основы развития общества (экономическая теория)

Тема 1. Экономическая теория: предмет и особенность методологии.

Методология и роль экономической теории. Экономические законы и основные экономические категории. Понятие экономических систем. Основные формы общественного хозяйства. Место производства в экономической системе. Основные формы производства. Отношения собственности в рыночной экономике, виды собственности и формы хозяйствования.

Тема 2. Структура и инфраструктура рынка.

Сущность рынка. Функции и роль рынка в общественном производстве. Структура, виды, типология рынков. Совершенная и несовершенная рыночная конкуренция. Теоретические подходы к анализу функционирования рынка (неоклассический, кейнсианский, монетаристский). Законы спроса и предложения.

Тема 3. Теория факторов производства.

Основные факторы производства. Оптимальная комбинация и эффективность использования факторов производства. Производственная функция. Ценообразование на рынке факторов производства.

Тема 4. Основные макроэкономические показатели.

Понятие и состав основных макроэкономических показателей. Понятие о системе национальных счетов. Национальное богатство: содержание и структура. Общественный продукт. Валовой внутренний продукт и валовый национальный продукт, система взаимосвязанных показателей.

Тема 5. Экономическое равновесие и экономический рост.

Экономическое равновесие Теории макроэкономического равновесия. Частичное и общее равновесие. Экономический рост: сущность и различия. Факторы экстенсивного и интенсивного роста. Теория устойчивого развития общества. Инфляция и ее сущность. Виды инфляции и природа возникновения.

Социально-экономические последствия инфляции. Антиинфляционная политика.

Тема 6. Финансовая система.

Финансы и финансовая система государства. Государственный бюджет, его сущность и роль в перераспределении фондов денежных средств. Доходы и расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Источники формирования доходов. Основные направления бюджетных расходов. Бюджетный дефицит и государственный долг. Налоги как экономическая база и инструмент финансовой политики государства. Сущность и функции налогов, их роль в рыночной экономике. Принципы налогообложения. Организационное построение современной налоговой системы. Федеральные, региональные налоги, местные налоги и сборы. Организационные принципы. Классификация налогов. Прямые и косвенные налоги. Кривая Лаффера.

Тема 7. Финансово-кредитная система.

Сущность и формы кредита. Функции кредита. Принципы кредитования. Лизинг как возможность использования заемных средств. Структура финансово-кредитной системы государства, ее звенья и принципы функционирования. Банковская система и ее роль в экономике. Сущность рынка ценных бумаг и его роль в движении финансовых ресурсов.

Тема 8. Фирма в системе рыночных отношений.

Фирма как основная структурная единица экономики. Основные теории фирмы. Предприятие как юридическое лицо, характеристика предприятия. Типология предприятий. Издержки производства и их виды. Финансовые результаты предприятия, их формирование. Прибыль и рентабельность: понятие, способы расчета, роль в оценке деятельности предприятия.

Тема 9. Государственное регулирование экономики.

Экономические функции государства. Методы и формы государственного экономического регулирования. Основные направления

государственного регулирования экономики. Пределы государственного вмешательства в экономику. Бюджетно-налоговая политика государства. Денежно-кредитная политика государства.

Раздел II. Основы государственного и муниципального управления

Тема 10. Государственное управление как наука.

Понятие государства. Виды территориально-государственного устройства. Понятие правового государства. Формы правления. Государственная власть.

Содержание и принципы государственного управления. Эволюция теории государственного управления. Функции и технологии государственного управления.

Тема 11. Экономические основы государства.

Взаимодействие государства и экономики. Плановая экономика, переходная экономика, рыночная экономика. Основные направления вмешательства государства в рыночную экономику. Макроэкономические показатели. Реализация государственного управления в сфере экономики. Регулирование трудовых отношений. Экономика и социальные расходы. Теневая экономика и коррупция

Тема 12. Организация и функции государственного управления.

Единство системы и виды государственных органов Российской Федерации. Цели и функции государственного управления. Методы и средства государственного управления. Принципы государственного управления.

Президент в системе органов власти России. Институт президентства. Конституционный статус полномочия Президента Российской Федерации.

Законодательные органы в системе органов власти в России. Понятие парламента, Исторические особенности формирования парламента в России и зарубежных странах.

Система исполнительных органов власти России. Правительство Российской Федерации. Система федеральных органов исполнительной власти в России. Исполнительные органы власти в субъекте Российской Федерации.

Система судебных органов власти России. Понятие и принципы судебной власти.

Основы разработки государственной политики. Понятие и виды государственной политики. Программный подход при реализации государственной политики. Целевые программы. Оценка реализации государственной политики, понятие эффективности.

Тема 13. Основы муниципального управления.

Основные понятия теории муниципального управления. Конституционные основы местного самоуправления в РФ. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Территориальные основы организация муниципального управления.

Вопросы местного значения муниципальных образований.

Модели организации и структура органов муниципального управления. Финансово-экономическое обеспечение муниципального управления. Взаимодействие населения и местной власти.

Примерный перечень вопросов для вступительного испытания

1. Методология и роль экономической теории. Экономические законы и основные экономические категории.
2. Понятие экономических систем. Место производства в экономической системе. Основные формы производства.
3. Отношения собственности в рыночной экономике, виды собственности и формы хозяйствования.
4. Сущность и функции рынка в общественном производстве. Структура, виды, типология рынков.
5. Совершенная и несовершенная рыночная конкуренция.
6. Основные факторы производства, их комбинация. Ценообразование

на рынке факторов производства.

7. Понятие и состав основных макроэкономических показателей. Валовой внутренний продукт и валовый национальный продукт.

8. Экономическое равновесие Теории макроэкономического равновесия.

9. Экономический рост и развитие: сущность и различия. Факторы экстенсивного и интенсивного роста.

10. Инфляция и ее сущность. Виды инфляции и природа возникновения.

11. Социально-экономические последствия инфляции. Антиинфляционная политика.

12. Государственный бюджет, его сущность и роль в перераспределении фондов денежных средств. Доходы и расходы федерального бюджета.

13. Налоги как экономическая база и инструмент финансовой политики государства. Сущность и функции налогов, их роль в рыночной экономике.

14. Принципы налогообложения. Классификация налогов. Прямые и косвенные налоги. Кривая Лаффера.

15. Организационное построение современной налоговой системы. Федеральные, региональные налоги, местные налоги и сборы.

16. Сущность и формы кредита. Функции кредита. Принципы кредитования.

17. Структура финансово-кредитной системы государства, ее звенья и принципы функционирования.

18. Сущность рынка ценных бумаг и его роль в движении финансовых ресурсов.

19. Фирма как основная структурная единица экономики. Основные теории фирмы.

20. Предприятие как юридическое лицо, характеристика предприятия. Типология предприятий.
21. Финансовые результаты предприятия, их формирование. Прибыль и рентабельность: понятие, способы расчета.
22. Методы и формы государственного экономического регулирования.
23. Основные направления государственного регулирования экономики.
24. Бюджетно-налоговая политика государства. Денежно-кредитная политика государства.
25. Понятие государства. Виды территориально-государственного устройства.
26. Понятие правового государства. Формы правления. Государственная власть.
27. Содержание и принципы государственного управления. Эволюция теории государственного управления.
28. Взаимодействие государства и экономики. Плановая экономика, переходная экономика, рыночная экономика.
29. Функции и технологии государственного управления. Реализация государственного управления в сфере экономики.
30. Регулирование трудовых отношений. Экономика и социальные расходы.
31. Теневая экономика и коррупция
32. Единство системы и виды государственных органов Российской Федерации.
33. Цели и функции государственного управления.
34. Методы и средства государственного управления. Принципы государственного управления.
35. Президент в системе органов власти России. Институт президентства.

36. Конституционный статус и полномочия Президента Российской Федерации.
37. Законодательные органы в системе органов власти в России. Понятие парламента.
38. Исторические особенности формирования парламента в России и зарубежных странах.
39. Система исполнительных органов власти России. Правительство Российской Федерации.
40. Система федеральных органов исполнительной власти в России.
41. Исполнительные органы власти в субъекте Российской Федерации.
42. Система судебных органов власти России. Понятие и принципы судебной власти.
43. Основы разработки государственной политики. Понятие и виды государственной политики.
44. Программный подход при реализации государственной политики. Целевые программы.
45. Оценка реализации государственной политики, понятие эффективности.
46. Основные понятия теории муниципального управления.
47. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
48. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
49. Территориальные основы организация муниципального управления.
50. Вопросы местного значения муниципальных образований.
51. Модели организации и структура органов муниципального управления.
52. Финансово-экономическое обеспечение муниципального управления.

53. Взаимодействие населения и местной власти. Способы и принципы взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

54. Измерители экономического роста на региональном уровне: темпы роста валового регионального продукта (ВРП).

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 362 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572459>

2. Васильева В. М. Государственная политика и управление : учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 441 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490598>

3. Дерен В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / В. И. Дерен. — 6-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11078-4. — URL :

4. Дерен В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / В. И. Дерен. — 6-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 415 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11110-1. — URL : <https://urait.ru/bcode/495678>

5. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4.

— Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489161>

Дополнительная литература

1. Борщевский Г. А. Управление государственными программами и проектами : практическое пособие для вузов / Г. А. Борщевский. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 363 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14821-3. — URL : <https://urait.ru/bcode/481974>.
2. Государственные и муниципальные финансы : учебник / Н. Д. Эриашвили, Т. Ш. Тиникашвили, А. Е. Суглобов [и др.] ; под ред. Г. Б. Поляк, Т. Ш. Тиникашвили. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юнити-Дана, 2020. — 401 с. : схем., табл., ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685314>.
3. Резер, Т. М. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебное пособие / Т. М. Резер, Е. В. Кузнецова, М. А. Лихачев ; под общ. ред. Т. М. Резер ; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. — Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2019. — 119 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=697531>.
4. Система муниципального управления : учебное пособие : [16+] / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Н. В. Еременко [и др.] ; Ставропольский государственный аграрный университет. — Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет (СтГАУ), 2021. — 105 с. : ил., табл. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700970>.
5. Финансовые рынки и институты [Электронный ресурс] : учеб. и практикум для вузов / под ред. Н.Б. Болдыревой, Г.В. Черновой. - Москва : Юрайт, 2020. - (Высшее образование). - Добавлено: 25.06.2020. - Проверено: 30.12.2021. - Режим доступа: ЭБС Юрайт по паролю. Удаленный ресурс: <https://resources.mgpu.ru/showlibraryurl.php?docid=388718&linkid=1>.