

Департамент образования и науки города Москвы  
Государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования города Москвы  
«Московский городской педагогический университет»  
Институт экономики, управления и права

«УТВЕРЖДАЮ»  
Первый проректор  
\_\_\_\_\_ Е.Н. Геворкян  
\_\_\_\_\_ 2025 года

ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА  
по научной специальности

*5.2.7. Государственное и муниципальное управление*

отрасли науки

*5.2. Экономика*

2025

## 1. Общие положения

1.1. Программа кандидатского экзамена по научной специальности 5.2.7. *Государственное и муниципальное управление* и отрасли науки 5.2. Экономика разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2122 «Об утверждении Положения о подготовке научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)»;

постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней»;

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 951 «Об утверждении федеральных государственных требований к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), условиям их реализации, срокам освоения этих программ с учетом различных форм обучения, образовательных технологий и особенностей отдельных категорий аспирантов (адъюнктов)»;

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 28 марта 2014 г. № 247 «Об утверждении Порядка прикрепления лиц для сдачи кандидатских экзаменов, сдачи кандидатских экзаменов и их перечня»;

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 5 августа 2021 г. № 712 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в сфере высшего образования и науки и признании утратившими силу приказов Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 апреля 2013 г. № 296 и от 22 июня 2015 г. № 607»;

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 февраля 2021 г. № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093»;

паспортом научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление;

Уставом и локальными нормативными актами Университета.

1.2. Программа кандидатского экзамена регламентирует цель, задачи, содержание, организацию кандидатского экзамена, порядок оценки уровня знаний соискателя ученой степени кандидата наук, и включает перечень вопросов, выносимых на кандидатский экзамен, рекомендации по подготовке к кандидатскому экзамену, в том числе перечень литературы и

ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для подготовки к кандидатскому экзамену.

1.3. Целью проведения кандидатского экзамена по специальной дисциплине по научной специальности 5.2.7. *Государственное и муниципальное управление* является оценка степени подготовленности соискателя ученой степени кандидата наук (аспиранта/прикрепленного лица) к проведению научных исследований по научной специальности 5.2.7. *Государственное и муниципальное управление* и отрасли науки 5.2. *Экономика*, по которой подготавливается или подготовлена диссертация. Соискатель ученой степени кандидата наук должен продемонстрировать:

знание основных направлений и концептов современной теории в области различных сфер государственного и муниципального управления, государственной гражданской службы, публичного управления;

умение использовать теории и методологию науки для формирования административных систем и процедур, управлеченческих процессов, институтов и отношений, возникающих в процессе формирования и реализации государственной и муниципальной политики, для решения задач научно-исследовательской деятельности, использовать методические приемы работы с информацией для аргументации решений практических задач;

владение методами анализа первоисточников, поиска, систематизации и обобщения научных текстов, эмпирических материалов, необходимых для научного исследования, составления библиографических обзоров и изложения результатов исследований в научной стилистике.

Сдача кандидатских экзаменов обязательна для присуждения ученой степени кандидата наук.

1.4. Кандидатский экзамен по специальной дисциплине по научной специальности

5.2.7. *Государственное и муниципальное управление* и отрасли науки 5.2. *Экономика* проводится в устной или иной форме по билетам (Приложение).

Экзаменационный билет включает в себя два теоретических вопроса и вопрос по теме диссертационного исследования.

Университет вправе применять дистанционные образовательные технологии при проведении кандидатского экзамена.

При проведении кандидатского экзамена с применением дистанционных образовательных технологий Университет обеспечивает идентификацию личности на основании представления документа, удостоверяющего личность, путем сверки фотографии в документе со сдающим экзамен посредством видеосвязи.

## **2. Структура и содержание кандидатского экзамена**

### **Раздел 1. Отраслевые рынки и конкурентная политика**

Формирование экономики отраслевых рынков как науки. Объект и предмет теории отраслевых рынков. Этапы развития теории отраслевых рынков. Подходы к анализу организации отраслевых рынков. Понятие рынка, отрасли, структуры отраслевых рынков. Факторы, определяющие структуру рынка. Типология рыночных структур. Совершенная конкуренция, монополистическая конкуренция, олигополия и монополия. Фирма как основной субъект отраслевого рынка.

Рыночная концентрация и монопольная власть. Сущность, формы и показатели концентрации. Показатели монопольной (рыночной) власти. Барьеры входа на рынок и выхода с рынка. Показатели входа. Показатели выхода.

Монополия и потери общества. Максимизация прибыли монополии. Последствия монопольной власти.

Вертикальная и горизонтальная интеграция и ограничения. Понятие и виды интеграции. Вертикальная интеграция и формы вертикального контроля.

Стратегическое взаимодействие крупных фирм на рынке. Формы стратегического поведения. Кооперативные модели поведения олигополистов.

Ценовая дискриминация. Мотивы и условия эффективности ценовой дискриминации. Типы ценовой дискриминации.

Государственная отраслевая политика. Типы отраслевой политики. Естественная монополия.

Конкурентная политика. Основы конкурентной политики. Стратегии поведения на рынке. Вертикальная интеграция. Слияния и поглощения. Горизонтальная интеграция.

## Раздел 2. Теории и методы исследования публичного управления

Основные административные парадигмы и теории публичного управления. История развития теорий публичного управления. Сравнительный анализ систем публичного управления. Методология оценки качества публичного управления. Формальные и неформальные институты публичного управления.

Состав и объем полномочий, функций и услуг государственных и муниципальных органов. Распределение полномочий по уровням исполнительной власти. Организация и технологии предоставления услуг органами исполнительной власти.

Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление. Управление социально-экономическим и пространственным развитием городов, агломераций и регионов. Устойчивое региональное и городское развитие. Механизмы межрегионального и межмуниципального (в том числе, трансграничного) сотрудничества. Местное самоуправление и муниципальное управление. Цели и задачи, механизмы, процедуры, эффективность. Региональное и территориальное измерения государственного управления и государственной политики, локальные управленческие практики. Инфраструктурное развитие регионов и городов, транспортное

планирование.

Теория и история государственной и муниципальной службы, бюрократии. Сравнительный страноведческий анализ моделей государственной службы. Система государственной и муниципальной службы, управление государственной и муниципальной службой. Управление человеческими ресурсами в публичном секторе. Кадры государственной и муниципальной службы, персонал государственных организаций. Престиж и имидж государственной и муниципальной службы. Эффективность и результативность служебной деятельности в публичном управлении. Эффективный контракт с чиновником, мотивация на государственной и муниципальной службе, оплата труда. Профессиональная компетентность государственных и муниципальных служащих.

**Раздел 3. управление организациями публичного сектора, планирование и принятие решений**

Теория и практика стратегического планирования на наднациональном, национальном, региональном и местном уровнях публичного управления. Программный и проектный подходы в публичном управлении. Государственные программы, проекты и политики, механизмы формирования, реализации и оценки исполнения. Управление по результатам в государственном и муниципальном секторах экономики. Показатели эффективности и результативности в системе программного и проектного управления, их использование в системах оценки, бюджетирования и стимулирования в публичном управлении. Методы оценки эффективности государственных программ, проектов, политик. Модели и процедуры подготовки, принятия, имплементации, оценки эффективности государственных и административных решений.

Теории и практика разработки, реализации и оценки исполнения программ и политик в сфере государственного и муниципального управления. Отраслевые политики – методы разработки, механизмы реализации, инструменты оценивания. Публичное управление в здравоохранении, образовании, культуре, науке и других сферах и отраслях. Управление ресурсным, в том числе финансовым обеспечением, в системе государственного и муниципального управления.

### **3. Примерные вопросы кандидатского экзамена**

1. Исследование структуры отраслевого рынка (на примере одной из отраслей промышленности России).
2. Анализ и оценка барьеров входа на отраслевой рынок (по выбору).
3. Административные барьеры на российских рынках и deregулирование.
4. Концентрация производства в отраслях отечественной промышленности.

5. Исследование факторов, определяющих рыночную власть фирмы.
6. Лидер и последователь на отраслевом рынке (на примере российских рынков).
7. Олигополии и монопсонии в российской экономике.
8. Конкурентные стратегии фирм на внутреннем и / или мировом рынках.
9. Крупнейшие слияния и поглощения в российской практике
10. Стратегии поглощения компаний
11. Добросовестная и недобросовестная конкуренция.
12. Анализ российских рынков с высокой степенью риска безответственности
13. Вертикальная интеграция в современной России.
14. Горизонтальная интеграция
15. Франчайзинг как особый вид вертикальных ограничений. Анализ российской практики.
16. Политика ценовой дискриминации современных российских компаний и её социально-экономические последствия.
17. Ценовые войны в теории и на практике.
18. Понятие кластеризации. Кластеры предприятий: российская и зарубежная практика.
19. Стратегия диверсификации компаний (по выбору).
20. Механизм регулирования отраслей естественной монополии (на примере России)
21. Проблемы антимонопольного законодательства в России. Методы антимонопольного регулирования.
22. Антимонопольная политика в зарубежных странах. Уроки последнего периода
23. Государственная поддержка отраслей экономики
24. Основные административные парадигмы и теории публичного управления.
25. История развития теорий публичного управления.
26. Сравнительный анализ систем публичного управления. Методология оценки качества публичного управления.
27. Формальные и неформальные институты публичного управления.
28. Состав и объем полномочий, функций и услуг государственных и муниципальных органов.
29. Распределение полномочий по уровням исполнительной власти.
30. Организация и технологии предоставления услуг органами исполнительной власти.
31. Теория и история государственной и муниципальной службы, бюрократии.
32. Сравнительный страноведческий анализ моделей государственной службы.
10. Система государственной и муниципальной службы, управление государственной и муниципальной службой.

33. Кадры государственной и муниципальной службы, персонал государственных организаций.

34. Эффективность и результативность служебной деятельности в публичном управлении.

35. Мотивация на государственной и муниципальной службе, оплата труда.

36. Развитие человеческого капитала в сфере публичного управления.

37. Теории и практика разработки, реализации и оценки исполнения программ и политик в сфере государственного и муниципального управления.

38. Отраслевые политики – методы разработки, механизмы реализации, инструменты оценивания.

39. Управление ресурсным, в том числе финансовым обеспечением, в системе государственного и муниципального управления.

40. Финансовое управление в отраслях и организациях публичной сферы.

41. Управление социально-экономическим и пространственным развитием городов, агломераций и регионов.

42. Механизмы межрегионального и межмуниципального (в том числе, трансграничного) сотрудничества.

43. Местное самоуправление и муниципальное управление. Цели и задачи, механизмы, процедуры, эффективность.

44. Региональное и территориальное измерения государственного управления и государственной политики, локальные управленческие практики.

45. Инфраструктурное развитие регионов и городов, транспортное планирование.

46. Теории и практика разработки, реализации и оценки исполнения программ и политик в сфере государственного и муниципального управления.

47. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.

48. Показатели эффективности и результативности в системе программного и проектного управления, их использование в системах оценки, бюджетирования и стимулирования в публичном управлении. Методы оценки эффективности государственных программ, проектов, политик.

#### **4. Порядок и критерии оценки результатов кандидатского экзамена**

Оценка выставляется комиссией по пятибалльной шкале за ответы на все вопросы билета, исходя из следующих критериев:

Описание показателей и критериев оценивания, шкал оценивания  
(максимальный балл – 5 баллов)

Критерии	Показатели	Шкала оценивания
Степень раскрытия	Аспирант продемонстрировал полное	0-1

материала	понимание содержания дисциплины (приводил соответствующие факты, устанавливал каузальные связи, доказывал ответ)	
	Аспирант дал развернутую словесную аргументацию своей позиции с использованием современного (актуального) научного тезауруса	0-1
	Аспирант смог обосновать собственную точку зрения при анализе конкретной научной проблемы	0-1
Умение применять знания	Аспирант умел применить полученные знания при рассмотрении вариативных моделей и проблемных ситуаций, рационально и аргументированно обосновывал свой выбор	0-2

## **5. Перечень рекомендуемой литературы и ресурсов информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»**

### **Основная литература**

1. Абрамов Р. А. Государственная антикоррупционная политика / Абрамов Руслан Агарунович, Мухаев Рашид Тазитдинович, Жигун Леонид Александрович и др.. —М. : ИНФРА-М. 2023. – 429 с.
2. Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – 2-е изд. – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 368 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=713663> (дата обращения: 13.10.2025).
3. Государственная и муниципальная служба : учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление : [16+] / М. С. Проскуряков, Д. Я. Магомедмирзоева, Т. Г. Виноградова, Я. И. Семилетова ; Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ). – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2024. – 85 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=721061> (дата обращения: 13.10.2025).
4. Когденко, В. Г. Отраслевой анализ : учебное пособие / В. Г. Когденко ; Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ». – Москва : Юнити-Дана, 2022. – 208 с. : ил., табл. – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=690535> (дата обращения: 13.10.2025).
5. Система муниципального управления : учебное пособие : [16+] / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Н. В. Еременко [и др.] ; Ставропольский государственный аграрный университет. – Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет (СтГАУ), 2021. – 105 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700970> (дата обращения: 13.10.2025)
6. Рой Л.В. Анализ отраслевых рынков : учебник / Л.В. Рой, В.П. Третьяк ; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, Экон. фак. - Москва : Проспект, 2021. - 441 с.

### **Дополнительная литература**

1. Виноградова, Т. Г. Менеджмент-маркетинг в региональном и муниципальном управлении : учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление : [16+] / Т. Г. Виноградова, Д. Я. Магомедмирзоева, Я. И. Семилетова ; Санкт-Петербургский государственный аграрный университет

(СПбГАУ). – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2023. – 163 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=717261> (дата обращения: 13.10.2025).

2. Сироткин, С. А. Государственные и муниципальные финансы : теория и практика : учебное пособие : [16+] / С. А. Сироткин, А. Ю. Тарасова, Т. В. Логинова ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Ярославский филиал). – Москва : Прометей, 2023. – 136 с. : табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=701081> (дата обращения: 13.10.2025).

3. Трыканова, С. А. Основы проектной деятельности в сфере кадровой политики органов государственной и муниципальной власти : учебное пособие : [16+] / С. А. Трыканова, Н. Н. Кулешова. – Москва : ФЛИНТА, 2020. – 54 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=607470> (дата обращения: 13.10.2025).

#### Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы, Интернет-ресурсы

1. Система «Консультант плюс». - <http://www.consultant.ru/>
2. Информационно-правовой портал «ГАРАНТ». - <http://www.garant.ru/>
3. Минэкономразвития РФ. - [www.economy.gov.ru/portal](http://www.economy.gov.ru/portal)
4. Сервис «КиберЛенинка». - [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru)
5. Сайт издательства «Молодой ученый». - [moluch.ru](http://moluch.ru)
6. Сайт научной электронной библиотеки. - [elibrary.ru](http://elibrary.ru)
7. Официальное сайт Президента России. - [kremlin.ru](http://kremlin.ru)
8. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. - [government.ru](http://government.ru)
9. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. - [council.gov.ru](http://council.gov.ru)
10. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. - [duma.gov.ru](http://duma.gov.ru).

**Образец экзаменационного билета для проведения кандидатского экзамена**

Департамент образования и науки города Москвы  
Государственное автономное образовательное  
учреждение  
города Москвы  
**«Московский городской педагогический  
университет»**  
Институт экономики, управления и права  
Департамент экономики и управления

Кандидатский экзамен

**Научная специальность**

5.2.7. Государственное и муниципальное управление

**Отрасль науки**

5.2. Экономика

**Экзаменационный билет № 1**

1. Административные барьеры на российских рынках и дерегулирование.
2. Управление ресурсным, в том числе финансовым обеспечением, в системе государственного и муниципального управления.
3. Вопрос по теме диссертационного исследования.

Директор института

(подпись)

Абрамов Р.А.

(Ф.И.О.)